



PREZYDENT OLSZTYNA

URZĄD MIASTA OLSZTYNA

Olsztyn, dnia 08 sierpnia 2015 r.

Znak sprawy: SF.271.2.2015

Nr dokumentu: 157414.02.2015

Pan
Bartłomiej Biedziuk
Wiceprezes
Forum Rozwoju Olsztyna
w/m

Szanowny Panie Prezesie

W odpowiedzi na Pana pismo z dnia 20 lipca br. w sprawie planowanego zadania pn. „Przedłużenie linii tramwajowej łączącej osiedle Jaroty i Pieczewo z fabryką Michelin i zintegrowanym węzłem przesiadkowym przy dworcu PKP/PKS wraz z rozbudową zajezdni tramwajowej z wyposażeniem” informuję, iż postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, do którego stosuje się ustawę Prawo zamówień publicznych po jego wszczęciu można unieważnić na etapie przewidzianym na składanie ofert tylko w jednym przypadku. Zgodnie z art. 93, ust. 1 pkt 6) ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. *Prawo zamówień publicznych*, który mówi że „Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli (...) wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć”. Ponadto art. 93, ust. 1 pkt 7) ustawy Pzp zawiera zapis, który mówi, że „Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli (...) postępowanie obciążone jest niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego”. W przedmiotowym przypadku jednak postępowanie nie jest obciążone żadną wadą. Ponadto przed upływem terminu przewidzianego na składanie ofert, każde postępowanie można, zgodnie z ustawą Pzp, modyfikować a więc w przypadku wystąpienia - wadę usunąć.

Należy zwrócić uwagę, iż niemożliwe jest unieważnienie postępowania z powodu wystąpienia istotnej zmiany okoliczności powodującej, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć z powodów wskazanych w Pańskim piśmie. W przedmiotowym postępowaniu, przeprowadzenie konsultacji w zakresie proponowanych wariantów przebiegu linii tramwajowej jest przewidziane jako część obowiązków wykonawcy. Zgodnie z założeniami przedmiotowego postępowania, wielowariantowa koncepcja projektowa przebiegu i lokalizacji linii tramwajowej musi zawierać minimum 3 warianty przebiegu linii, z czego minimum dwa muszą dotyczyć lokalizacji linii tramwajowej wzdłuż ulic wskazanych w załączniku graficznym "Schemat linii tramwajowej miasta Olsztyna - uwzględniającej inwestycje w trakcie realizacji oraz planowania". Natomiast pozostały wariant(ty) może dotyczyć innego przebiegu linii tramwajowej, w takim przypadku linia tramwajowa musi łączyć południowe osiedla mieszkalne poprzez firmę Michelin z Dworcem PKP/PKS.

Jednocześnie wyjaśniam, iż zgodnie z pkt 2.3 Opisu Przedmiotu Zamówienia (Załącznik nr 9 do SIWZ), wykonawca w ramach zamówienia zobowiązany jest przeprowadzić cykl konsultacji społecznych:

- oddzielnie dla wariantu podstawowego i rezerwowego (co najmniej cztery spotkania z mieszkańcami Gminy, w tym dwóch spotkań warsztatowych z mieszkańcami osiedli, uwzględniających przeprowadzenie konsultacji w sprawie lokalizacji przystanków tramwajowych oraz rozwiązań w zakresie ruchu pieszego);
- w zakresie projektu poprowadzenia linii tramwajowej przez os. Wojska Polskiego, Zatorze, Podleśna - przed przystąpieniem do opracowania koncepcji dla w/w terenu wykonawca zobowiązany będzie do: organizacji i przeprowadzenia reprezentatywnego badania opinii publicznej (ankiety dotyczącej

przebiegu linii tramwajowej i/lub autobusowej wraz z rozmieszczeniem przystanków na os. Zatorze, Wojska Polskiego i Podleśna); organizacji trzech spotkań, w tym dwóch skierowanych do mieszkańców; przygotowania informacji i zagadnień dotyczących przedmiotu zamówienia umieszczanych na portalu www.konsultacje.olsztyn.eu.

Zauważyć również należy, iż trasa przebiegu linii została ustalona między innymi w „Planie zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Miasta Olsztyna na lata 2012-2027”, który był przedmiotem przeprowadzanych konsultacji społecznych

<http://www.konsultacje.olsztyn.eu/konsultacje/opis/plan-zrownowazonego-rozwoju-publicznego-transportu-zbiorowego>. Gmina Olsztyn zobligowana była do sporządzenia tego dokumentu zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 1 lit. a i b i ust. 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o *publicznym transporcie zbiorowym*. Dokument ten został przyjęty uchwałą nr XXVIII/509/12 Rady Miasta Olsztyna z dnia 31.10.2012 r.:

[//&cspg_page=2">http://www.bip.olsztyn.eu/bip/dokument/287437/xxviii_509_12_w_sprawie_uchwalenia_planu_zrownowazonego_rozwoju_publicznego_transportu_zbiorowego_dla_miasta_olsztyna_na_lata_2012_2027 //&cspg_page=2](http://www.bip.olsztyn.eu/bip/dokument/287437/xxviii_509_12_w_sprawie_uchwalenia_planu_zrownowazonego_rozwoju_publicznego_transportu_zbiorowego_dla_miasta_olsztyna_na_lata_2012_2027)

Ponadto, na zlecenie Zarządu Dróg Zieleni i Transportu w IV kwartale 2014 r. przeprowadzono kompleksowe badania napelnień autobusów na liniach organizowanych przez ZDZiT, na podstawie których wyliczono obciążenia ciągów komunikacyjnych, i które przedstawiają rzeczywistą analizę popytu transportu publicznego. Zakres ogłoszonego postępowania został wypracowany na podstawie w/w dokumentów, jak również został ujęty jako element przedsięwzięcia priorytetowego pn. „Kompleksowe przedsięwzięcia z zakresu zrównoważonej mobilności miejskiej/ekologicznego transportu” w ramach mandatu negocjacyjnego do Kontraktu Terytorialnego, Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna (MOF). Strategia MOF będzie przyjęta uchwałą Rady Miasta, po uzyskaniu pozytywnej opinii Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Warmia i Mazury 2014-2020 i Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, i była konsultowana przez mieszkańców gmin Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego:

<http://www.konsultacje.olsztyn.eu/konsultacje/opis/strategia-miejskiego-obszaru-funkcjonalnego-olsztyna>

Kontrakt terytorialny, jako dokument sporządzany przez Zarząd Województwa, również podlegał konsultacjom społecznym organizowanym przez Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Należy zatem zaznaczyć, iż rozpoczęte prace nad aktualizacją „Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Olsztyn” uwzględniają wypracowane w drodze konsultacji dokumenty strategiczne m.in. takie jak „Strategia rozwoju Miasta – Olsztyn 2020”, jak również wymienione wyżej „Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Miasta Olsztyna na lata 2012-2027”, czy „Strategię Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna”.

Unieważnienie postępowania z uwagi na konieczność przeprowadzenia konsultacji społecznych, odpowiadających charakterem do tych zaplanowanych przez Gminę Olsztyn w ramach przedmiotowego postępowania, oraz w przypadku wniesienia przez wykonawców z tego tytułu odwołania do Krajowej Izby Odwoławczej, wiązać się może uwzględnieniem przez KIO odwołania i nakazem unieważnienia czynności unieważnienia postępowania. O restrykcyjności KIO w zakresie stosowania przez Zamawiających artykułu 93, ust. 1 pkt 6) ustawy Pzp świadczą między innymi wyroki: z dnia 12 czerwca 2008 roku, sygn. akt KIO/UZP 528/08; z dnia 21 kwietnia 2015 roku, sygn. akt KIO 686/15.

Unieważnienie postępowania niezgodnie z ustawą Pzp jest złamaniem prawa, ponadto wiąże się z konsekwencjami naruszenia art. 17 ust 3 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o *odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych*.

Z powołaniem

PREZYDENT OLSZTYNA

Piotr Głuchowicz